

Uchwała Nr 138/II//2010
VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 30 grudnia 2010 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kieleckiego na 2011 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Ewa Midura	- przewodniczący,
Wojciech Czerw	- członek
Zbigniew Rękas	- członek

po rozpoznaniu w dniu 30 grudnia 2010 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Kieleckiego na 2011 rok przedłożonego przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Kieleckiego na 2011 rok

wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Kieleckiego spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały budżetowej Powiatu Kieleckiego na 2011 rok wraz z uzasadnieniem. Na podstawie art. 13 pkt. 3 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 238 ust. 1 pkt i ust. 3 w/w ustawy o finansach publicznych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej Powiatu Kieleckiego na 2011 rok.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu przedstawione zostały w szczególności według działów, rozdziałów i paragrafów. Natomiast wydatki budżetowe przedstawione zostały w szczególności określonej w ustawie o finansach publicznych. Powyższa szczególność planowanych dochodów i wydatków w projekcie uchwały budżetowej określona została przez organ stanowiący w uchwale Nr XXX/57/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej powiatu. **W tym miejscu należy jednak stwierdzić, że w związku z nieprawidłowym zaliczeniem paragrafu dochodów 087 wpływy ze sprzedaży składników majątkowych do dochodów bieżących zmianie podlegać powinny kwoty wykazanych wśród dochodów ogółem dochodów bieżących i majątkowych Nieprawidłowe są też podsumowania w kol. 9 i 10 załącznika nr 9 do projektu. W tym zakresie załącznik nr 9 wymaga także dostosowania do zał. nr 2 do projektu uchwały budżetowej.**

Kwoty planowanych wydatków bieżących mają pokrycie w dochodach bieżących co odpowiada dyspozycji art. 242 w/w ustawy. Część wydatków budżetowych będzie realizowana w formie dotacji przedmiotowych, celowych i podmiotowych. Dotacje te zostały zaplanowane prawidłowo.

Planowane na 2011 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów w związku z czym w uchwale budżetowej Powiatu Kieleckiego na 2011 rok zaplanowany jest deficyt w kwocie 8.936.903 zł. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kieleckiego na 2011 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z koniecznością sfinansowania deficytu oraz spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody pochodzące z kredytów w kwocie 9.748.000 zł. Rozchody budżetu przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek mające finansowanie z przychodów z kredytów wynoszą 5.034.029 zł. **Zważywszy na strukturę przychodów wykazanych w zał. nr 6 do projektu uchwały budżetowej (planowane są tylko przychody z kredytów i z wolnych środków) nie został prawidłowo ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań określony w par. 8 pkt 3 a i b. przedmiotowego projektu. Przy ustalaniu tego limitu nie jest istotne jaka wielkość środków z zaciąganego na spłaty kredytu będzie przeznaczona na spłatę pożyczek a jaka na spłatę kredytów. Istotny jest tylko rodzaj zaciąganego zobowiązania a w przypadku projektu budżetu Powiatu Kieleckiego na 2011 rok będzie to tylko kredyt w łącznej kwocie 9.748.000 zł. z czego kredyt na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów 5.034.029 zł. Nieprawidłowe jest zatem wyszczególnienie w limicie zobowiązania na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań 4.607.941 zł z tytułu kredytów (gdy faktycznie planowane do zaciągnięcia na spłaty jest 5.034.029 zł) oraz pożyczek 426.088 zł w sytuacji gdy pożyczek w ogóle nie planuje się do zaciągnięcia.**

Wielkości zobowiązań przypadających do spłaty w 2011 roku są zgodne z prawem, co stwierdzono na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Prawidłowo zaplanowane zostały rezerwy w tym ogólna i na zarządzanie kryzysowe.

Upoważnienia dla Zarządu Powiatu Kieleckiego zawarte w par. 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w par. 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia dotyczące treści przedstawionego projektu uchwały budżetowej Powiatu Kieleckiego na 2011 r. pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest z obowiązującymi przepisami prawa (z zastrzeżeniem w/w uwag) oraz zgodny jest z zasadami planowania budżetowego w tym w szczególności z zasadą równowagi budżetowej.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu Kieleckiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura