

## Uchwała Nr 29 /2013

### V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 8 sierpnia 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu konsolidacyjnego przez Powiat Kielecki

#### V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Stanisław Banasik

Iwona Kudła

po rozpoznaniu w dniu 8 sierpnia 2013 r. wniosku Starosty Powiatu Kieleckiego o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 55.185.700,00 zł działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) uchwała co następuje:

**Powiat Kielecki posiada możliwość spłaty kredytu konsolidacyjnego w kwocie 55.185.700,00 zł na warunkach określonych we wniosku.**

#### Uzasadnienie

Starosta Powiatu Kieleckiego wnioskiem z dnia 19.07.2013 r., który wpłynął do Izby dnia 22.07.2013 r. dnia oraz pismem BF-I.3051.2.2013 z dnia 31.07.2013 r. dot. uzupełnienia wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowego kredytu przez Powiat.

Dla wydania niniejszej opinii wykorzystano:

1. Wniosek Starosty Powiatu Kieleckiego BF-I.3051.2.2013 z dnia 19.07.2013 r. oraz pismo BF-I.3051.2.2013 z dnia 31.07.2013 r. dot. uzupełnienia wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu.
2. Informację o kredycie w powiązaniu z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie WPF na 2013 rok.
3. Zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r.
4. Zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zestawienie wydatków z tytułu udzielonych poręczeń.
6. Zestawienie zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych/obligacji komunalnych.
7. Wykaz tytułów dłużnych zaliczanych do kategorii pożyczek i kredytów.

8. Uchwałę Nr XX/44/13 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 24 czerwca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Kieleckiego na 2013 rok.
9. Uchwałę Nr XX/43/13 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 24 czerwca 2013 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kieleckiego.
10. Uchwałę Nr XX/46/13 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 24 czerwca 2013 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Warunki finansowe kredytu zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów są następujące:

- kwota wnioskowanego kredytu – 55.185.700 zł,
- koszty obsługi kredytu wyniosą 31.277.837,53 zł,
- spłata kredytu planowana jest na lata 2014-2028 i odsetek na lata 2013-2028,
- zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny in blanco,
- źródłem spłaty wnioskowanego kredytu będą wpływy z dochodów własnych i kredyty planowane do zaciągnięcia w latach następnych.

Kwota opiniowanego kredytu wynika z uchwały Nr XX/46/13 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 24 czerwca 2013 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Z uchwały Nr XX/43/13 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 24 czerwca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kieleckiego, w związku art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), wynika że Rada Powiatu wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego.

Powiat Kielecki posiada zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń w łącznej wysokości 1.223.867 zł z tego kwota 253.883 zł przypada w 2013 roku, natomiast nie posiada zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych/obligacji komunalnych.

Łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów nie objętych konsolidacją wraz z należnymi w poszczególnych latach odsetkami i poręczeniami, w stosunku do planowanej wysokości dochodów wynosić będzie 11,13 % w 2013 roku. Oznacza to, że obciążenie dochodów budżetowych rozchodami i wydatkami związanymi ze zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych kredytów oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń nie przekraczają dopuszczalnego 15% poziomu obciążeń, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Zaznaczyć należy, że kredyt konsolidacyjny zaplanowany w 2013 roku będzie obejmować wcześniej zaciągnięte kredyty (wynikające z zawartych umów), nie wpłynie na konto powiatu, a bank udzielający tego kredytu dokona bezpośrednio spłat kredytów na konto banków wskazanych w specyfikacji załączonej do wniosku o jego udzielenie. Kredyt konsolidacyjny nie zwiększy długu powiatu na koniec 2013 roku, wynika to z uchwały Nr XX/43/13 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 24 czerwca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu Kieleckiego.

Zgodnie z przyjętym stanowiskiem Kolegium Izby, kredyt konsolidacyjny nie jest przychodem w rozumieniu przepisów art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm), również spłata kredytów nie jest rozchodem stosownie do art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym zaciągany kredyt konsolidacyjny nie znajduje odzwierciedlenia po stronie przychodów w budżecie na 2013 rok jak również w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Także spłata kredytów nie została ujęta jako rozchód w świetle przepisów art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.).

Nadmienić należy, iż kredyt konsolidacyjny planowany do zaciągnięcia w 2013 roku będzie spłacany w latach 2014-2028, kiedy to od 2014 roku obowiązywać będą nowe zasady dotyczące dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu wynikające z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji i udzielonych poręczeń wskazane w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy Uchwały Nr XX/43/13 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 24 czerwca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kieleckiego.

Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy Uchwały Nr XX/43/13 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 24 czerwca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu Kieleckiego.

Z danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2014-2028 spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że wskaźnik obciążenia długiem w 2013 roku w stosunku do dochodów wyniesie 57,02 %, co nie narusza warunków wynikających z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Można zatem założyć, że wypełniona zostanie dyspozycja zawarta w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą łączna kwota długu j.s.t. na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku kalendarzowym.

### **Pouczenie**

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) Zarządowi Powiatu w Kielcach przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
*mgr Zbigniew Rekas*